

Стратегия здравоохранения приполярных инуитов 2010 – 2014

Вступление

На Генеральной Ассамблее ИПС в г. Бэрроу (2006) было принято решение рассматривать вопросы здравоохранения и благополучия инуитов в качестве первоочередного направления деятельности ИПС. Это решение отразилось в двух директивах, включенных в Уткиагвикскую декларацию. ИПС поручалось, во-первых, организовать всеинуитскую конференцию по здравоохранению и благополучию, а во-вторых, разработать план действий по охране здоровья приполярных инуитов. В настоящем документе описывается предлагаемая стратегия упомянутого плана, которой ИПС будет руководствоваться в своей работе по защите интересов инуитов в данной области в течение ближайших четырех лет.

Стратегия основана на работе Руководящего комитета по здравоохранению приполярных инуитов, созданного в 2008 году для выявления возможных методов, которыми мог бы пользоваться ИПС при защите интересов приполярных инуитов в области охраны здоровья. Эта стратегия отражает также результаты и рекомендации Саммита по ЗПИ, состоявшегося в Йеллоунайфе (Канада) в июле 2009 года. На этот саммит, который был одной из инициатив, выдвинутых в Уткиагвикской декларации, съехались делегаты из всех четырех населенных инуитами регионов, чтобы рассмотреть проблемы здравоохранения и первоочередные направления действий инуитов в каждой из стран, а также сформулировать методы дальнейшей работы ИПС в важнейших направлениях данной области.

Описанная в настоящем документе стратегия отражает итоги саммита в Йеллоунайфе, принципы, отраженные участниками в своих заключительных выступлениях, и их рекомендации. Она учитывает также рекомендации Руководящего комитета по здравоохранению приполярных инуитов, выдвинутые с момента его основания. Главная цель Стратегии состоит в улучшении здоровья и благополучия инуитов всей Арктики. Ее задачи заключаются в следующем:

1. Оказывать влияние на международные, региональные и национальные стратегии (программы), которые воздействуют на здоровье и благополучие инуитов;
2. Вести просветительскую работу по вопросам здоровья и благополучия по всей Арктике;
3. Содействовать росту внимания к вопросам здоровья и благополучия инуитов путем участия ИПС в международных форумах;
4. Способствовать лучшему пониманию конкретных проблем Арктики и инуитов со стороны медицинских работников;
5. Содействовать исследованиям, направленным на улучшение здоровья и рост благополучия инуитов.

В настоящем документе кратко описываются важнейшие вопросы здоровья и благополучия инуитов, формулируются принципы и рекомендации по деятельности ИПС, которые стали результатом Саммита по ЗПИ (2009), а также описываются мероприятия и виды деятельности ИПС по реализации Стратегии, решению ее главной задачи и достижению поставленных целей.



Важнейшие вопросы здравоохранения и благополучия

Важность вопросов здравоохранения для ИПС подчеркивается тем обстоятельством, что многие из них имеют общий характер по всей Арктике, что частично объясняется уникальным общим опытом всех инуитов. В то же время существуют и различия в масштабах проблем, их хронологии и методах решения на местах. Упомянутые различия обуславливаются также социальными факторами, экологией, эффективностью местных систем здравоохранения и историческим контекстом.

Несмотря на существенные успехи в деле улучшения здоровья и увеличении продолжительности жизни приполярных инуитов, достигнутый прогресс в некоторых направлениях омрачается новыми проблемами, а в других, например, борьбе с туберкулезом или венерическими заболеваниями, остается медленным. Более того, между инуитами и остальным населением США, Канады и России (при всей разнице в социально-экономической и политической ситуации этих стран) сохраняются резкие различия по основным показателям состояния здоровья (см. табл. 1). Аналогичные различия отмечаются между Гренландией и Данией. Так, за период 2000-2004 в Канаде средняя продолжительность жизни инуитов-мужчин была почти на 11 лет меньше, чем в среднем по стране, а инуитских женщин – почти на 12 лет. В случае детской смертности, еще одного важнейшего показателя здоровья и благополучия, также наблюдаются значительные разрывы между инуитами и остальным населением соответствующих стран.

Табл. 1 – Сравнительные показатели состояния здоровья инуитов и остального населения соответствующих стран

Показатель (2000-2004)	США		Канада		Дания Гренландия		Россия Чукотка	
	КН Аляски	Нунавут	Гренландия	Чукотка	Гренландия	Чукотка	Чукотка	
Средняя продолжительность жизни	М 74,6 Ж 80,0	М 68,1 Ж 75,4	М 77,2 Ж 82,2	М 66,6 Ж 70,0	М 74,9 Ж 79,6	М 63,7 Ж 70,0	М 58,8 Ж 72,1	М 53,6 Ж 63,7
Детская смертность/1000 живых новорожденных	6,9	10,8	5,3	15,3	4,7	12,1	13,3	20,3

Источник: Circumpolar Health Indicators: Sources, Data and Maps; T Kue Young; Circumpolar Health Supplements 2008

За значительными разрывами этих показателей стоит целый ряд проблем здравоохранения, социально-экономических и экологических факторов, которые продолжают оставаться весьма насущными для инуитов всего арктического региона.

Ведущими причинами смерти по всей Арктике остаются сердечнососудистые и раковые заболевания. Конкретную статистику по хроническим болезням инуитов получить достаточно трудно, данные зачастую не собираются с учетом национальности. Тем не менее, таблица 2 (см. ниже) демонстрирует резкие различия в заболеваемости раком легких между инуитами и остальным населением соответствующих стран. С этим связано сравнительно более частое употребление табака среди инуитов, в особенности женщин.



Табл. 2 – Заболеваемость раком легким и число курильщиков

Показатель (2000-2004)	США	КН Аляски	Канада	Нунавут	Дания	Гренландия	Россия	Чукотка
Рак легких	М 57,0 Ж 36,3	М 69,2 Ж 46,6	М 50,7 Ж 32,9	М 163,7 Ж 196,0	М 47,0 Ж 31,8	М 116,7 Ж 65,4	--	--
Доля курильщиков среди взрослого населения, %	М 19,3 Ж 15,6	М 17,5 Ж 51,1	М 22,4 Ж 18,5	М 59,1 Ж 57,2	М 34,0 Ж 29,8	М 60,6 Ж 56,0	М 40,8 Ж 6,9	М -- Ж --

Источник: Circumpolar Health Indicators: Sources, Data and Maps; T Kue Young; Circumpolar Health Supplements 2008

Во всех инуитских регионах также чрезвычайно высока смертность от самоубийств и травм. В Канаде частота самоубийств среди инуитов, по оценкам, в 6—11 раз превышает среднюю цифру для остального населения. Более того, частота самоубийств в регионах, населенных инуитами, за последние 15 лет повышается, а ее максимальный уровень наблюдается в регионе Нунавут на севере Квебека. Особое беспокойство вызывает тот факт, что 51% всего числа самоубийств в инуитских регионах Канады приходится на долю мужчин моложе 25 лет, а 14% - на долю женщин того же возраста. Наиболее высокий уровень самоубийств на Аляске наблюдается на северо-западном побережье. Уровень самоубийств в среднем по России в 2005 году составлял 32,2 на 100 тысяч человек, а среди коренных народов, по оценкам экспертов, в 3—4 раза выше. В начале 90-х годов в Восточной Гренландии уровень самоубийств достиг 1500 на 100000 человек в год – самой высокой цифры, зафиксированной в мире. Правда, с тех пор число самоубийств среди молодежи Нуука существенно сократилось, но на остальной части западного побережья оно не снижается, а в Восточной Гренландии – остается самым высоким в этом регионе.

Серьезнейшую проблему для инуитского населения представляют собой также психические заболевания. Борьба с ними является одной из основных задач здравоохранения. Ухудшению психического здоровья способствуют такие факторы, как утеря культуры, бедность, некачественные жилищные условия и наркомания. Рассматривая проблему психических заболеваний, инуитские организации здравоохранения пришли к выводу, что навыки и ценности, традиционно помогавшие инуитам справляться с жизнью, а именно терпение, решимость, настойчивость и ответственность, несколько не утратили своего значения. Именно они могут лечь в основу подхода к жизни, помогающего предотвращению самоубийств. Более тесное взаимодействие между медицинским обслуживанием, школьным обучением и социальными службами, особенно в небольших населенных пунктах, также важно для поддержки психического здоровья.

Многие недооценивают важности и распространенности травматизма, который является одной из самых серьезных проблем здравоохранения, особенно среди молодежи. Действительно, травматизм является главной причиной смертности среди инуитов моложе 35 лет. Несчастные случаи всегда представляли собой серьезную опасность в нелегкой для выживания, а иногда и враждебной среде Арктики, однако сегодня эта проблема усугубляется и трудностями переходного периода. Кроме того, в связи с употреблением алкоголя и других наркотиков возрастает уровень физического насилия, в том числе в семье.

История борьбы с инфекционными заболеваниями в Арктике в целом отмечена немалым количеством успехов. Туберкулез, однако, остается серьезным и трагическим исключением. Недавний отчет Санитарно-эпидемиологического управления Канады показал, что заболеваемость туберкулезом среди инуитов в 185 раз выше, чем в среднем по стране. По последним данным Управления, если в южной Канаде она составляет 0,8 на сто тысяч человек, то в четырех инуитских регионах Канады – 157,5. Согласно Аляскинскому санэпидуправлению, заболеваемость туберкулезом в этом штате в 2008 году оставалась одной из самых высоких в США (7,4 случая на 100 тысяч человек против 4,2 случаев в



среднем по стране). При этом среди случаев заболевания туберкулезом за 1999-2008 годы 65 процентов приходится на долю коренного населения. В Гренландии туберкулезом болеют в 16 с лишним раз чаще, чем в Дании. Серьезные опасения в России вызывает тот факт, что туберкулез нередко «залечивается», в результате чего бактерии этой болезни не уничтожаются, а мутируют и повышают свою сопротивляемость лекарствам.

Частота венерических заболеваний в Арктике варьируется от одного региона к другому, и факторы ее роста практически не подвергались изучению. Имеющиеся ограниченные данные, однако, указывают, что встречаемость некоторых венерических болезней среди инуитов существенно выше, чем на юге.

Социальные и другие факторы

Борьба за здоровье и благополучие инуитов требует учета разнообразных, а иногда и уникальных факторов, воздействующих на их благосостояние. Среди них:

- Ведущая роль инуитской культуры и традиционных знаний;
- Экологические факторы, в том числе воздействие изменений климата, загрязнителей, неудовлетворительных жилищных условий, недостаточное развитие санитарии и гигиены;
- Вопросы доступа к традиционным продуктам питания и другие аспекты продовольственной безопасности;
- Доступ к медицинским услугам;
- Наркомания, приводящая к физическим и психическим заболеваниям, насилие, сексуальные преступления и дурное обращение с детьми.

Традиционные знания и медицина: культура и традиционные знания являются одним из основных компонентов здоровья и благосостояния инуитов. Многие ученые считают, что отчуждение от родной культуры и ее изменения вносят существенный вклад в ухудшение физического и душевного здоровья инуитов. Охрана и развитие традиционного благотворного подхода к здравоохранению требуют постоянного укрепления взаимоотношений между старейшинами и молодежью.

Изменения климата и другие экологические факторы: Воздействие изменений климата на Арктику является признанным и хорошо доказанным фактом. В связи с этим ожидаются и последствия для здоровья и благополучия инуитов в целом ряде областей, в том числе увеличение травматизма за счет истончения ледового покрова и перемен в поведении льдов, перемены в характере миграции птиц и животных, рост влияния загрязнителей окружающей среды и др. Другие давние экологические проблемы связаны с жилищными условиями, водоснабжением и санитарией. Низкокачественное, тесное и влажное жилье, нередко загрязненное табачным дымом, служит одной из причин заболеваний дыхательных путей, насилия и сексуальных преступлений.

Продовольственная безопасность и экономическая незащищенность. Факторы, наносящие ущерб продовольственной безопасности, включают высокую стоимость продуктов питания в отдаленных поселках, высокие расходы на охоту, ограниченность дохода и недостаток государственной помощи. Дополнительным аспектом является повышенное содержание загрязнителей в организмах животных, составляющих значительную часть привычного рациона инуитов. В крови инуитов эти загрязнители обнаруживались в количествах, превышающих международные нормы безопасности. В то время как инуиты переживают так называемое «изменение образа питания», переходя от привычных продуктов к западным, в которых недостает целого ряда необходимых питательных веществ, страх перед загрязнителями в традиционных продуктах может усугубить эту проблему.

Наркомания: Одной из самых серьезных проблем во многих инуитских населенных пунктах остается алкоголизм, вызывающий большие медицинские и социальные опасения из-за своих катастрофических последствий. Алкоголизм и другие виды наркомании не только способствуют возникновению



поведенческих и психических проблем, но и представляют собой симптом существующих травм на индивидуальном и социальном уровнях. Среди наиболее серьезных последствий алкоголизма и наркомании – сексуальные преступления, насилие, травматизм, дурное обращение с детьми, появление детей с врожденными физическими и психическими недостатками.

Доступ к медицинскому обслуживанию: Ограниченный доступ к медицинским учреждениям и службам является давней проблемой, частично коренящейся в фундаментальных трудностях медобслуживания и привлечения специалистов в отдаленных и нелегких для жизни местностях Арктики. Эта проблема состоит из двух частей: (1) обеспечение правильной диагностики и (2) обеспечение правильного лечения в течение достаточного периода времени. С некоторыми ограничениями медицинского обслуживания, возникающими за счет изолированности, удаленности и сурового климата можно было бы частично бороться с помощью телемедицины и электронного здравоохранения. Использование новых технологий, однако, препятствуют административные факторы, бюджетные ограничения и нежелание некоторых пациентов. При этом сохраняется высокий спрос на медицинские услуги, который не удовлетворяется с помощью более традиционных подходов. Важно также укреплять возможности медобслуживания путем подготовки медицинских и социальных работников из числа инуитов.

Саммит по здравоохранению приполярных инуитов, Йеллоунайф, 2009: принципы и рекомендации

В работе саммита по здравоохранению приполярных инуитов, состоявшегося в Йеллоунайфе 9-10 июля 2009 года, приняли участие представители всех четырех инуитских регионов Арктики.

В своем заключительном заявлении участники подчеркнули значение пяти генеральных принципов, служащих основой для укрепления здоровья и повышения благополучия инуитов:

- Самоотверженность, умение делиться и уважение друг к другу – эти ценности, которыми инуиты руководствовались в течение тысячелетий, являются краеугольными камнями укрепления здоровья инуитских общин;
- Укрепление традиционных ценностей с помощью старейшин необходимо для борьбы с трудностями, связанными с обеспечением сбалансированного сочетания традиционного и современного подходов к здравоохранению и другим социальным вопросам;
- Первоочередными задачами являются охрана семейных ценностей, здоровье и благополучие детей и молодежи;
- Люди должны отвечать за собственное здоровье, семьи – за здоровье и благополучие своих детей, а общины – более самостоятельно реагировать на возникающие кризисы и меньше рассчитывать на внешнюю поддержку;;
- Инуитские лидеры должны заботиться о выполнении нужд и чаяний своих общин в области здравоохранения и благополучия.

Саммит принял четыре основные рекомендации для дальнейшей работы ИПС:

- Использование ИПС своего положения в качестве представителя приполярных инуитов с целью добиваться изменения государственной политики, которая может нанести ущерб здоровью и благосостоянию инуитов;
- Составление документации по опыту каждого региона для использования в качестве справочного материала при защите интересов инуитов на международном, региональном и национальном уровнях;
- Предложить Группе экспертов Арктического совета по здравоохранению при Рабочей группе по устойчивому развитию поддержку в осуществлении инициированной ИПС деятельности по изучению здоровья инуитов во всей Арктике;



- Проводить пропаганду подготовки медицинских работников с учетом специфики Арктики, инуитов и их обычаев, дабы решить проблему недостаточного понимания этой специфики.

Стратегия здравоохранения приполярных инуитов 2010 – 2014

Цель, задачи и действия

Здоровье и благополучие инуитов являются для ИПС вопросами первостепенной важности. Содействие укреплению здоровья и благополучия инуитов по всей Арктике соответствует фундаментальным целям ИПС, среди которых – защита их прав и интересов на международном уровне. Цель, задачи и действия, описанные в настоящей Стратегии, отражают принципы и рекомендации, сформулированные Саммитом по здравоохранению приполярных инуитов, а также Руководящим комитетом по здравоохранению приполярных инуитов.

При реализации Стратегии здравоохранения приполярных инуитов в течение ближайших четырех лет ИПС будет предпринимать действия, соответствующие его международной роли, которая состоит в привлечении внимания к проблемам инуитов, в защите их прав и интересов с использованием представительства и членства в ведущих международных и региональных организациях.

Цель стратегии *Улучшение здоровья и рост благополучия инуитов по всей Арктике*

Задача 1	Задача 2	Задача 3	Задача 4	Задача 5
Влиять на международные, региональные и национальные стратегии (программы), воздействующие на здоровье и благополучие инуитов	Вести просветительскую работу по вопросам здоровья и благополучия по всей Арктике	Содействовать росту внимания к вопросам здоровья и благополучия инуитов путем участия ИПС в международных форумах	Способствовать лучшему пониманию конкретных проблем Арктики и инуитов со стороны медицинских работников	Содействовать исследованиям, направленным на улучшение здоровья и рост благополучия инуитов



ИПС будет работать над решением этих задач на основе следующего:

Использовать свое положение по отношению к рабочим группам Арктического совета (прежде всего группы экспертов по здравоохранению Программы оценки и мониторинга в Арктике и РГУР) для углубления взаимопонимания и содействия мерам Арктического совета по укреплению здравоохранения, ориентированным на инуитов

Использовать свое положение по отношению к Конвенции по биоразнообразию, в том числе в вопросах доступа и распределения выгод от использования биоресурсов, с целью подчеркивать значение традиционных знаний для здоровья и благополучия инуитов

Участвовать в переговорах с Европейским Союзом, США и Канадой по вопросам сбалансированного использования дикой природы с целью подчеркивать важность здоровья и благополучия инуитов

Поднимать проблемы здоровья и благополучия инуитов на регулярных заседаниях Постоянного совета ООН по вопросам коренных народов

Подчеркивать воздействие глобального потепления на родину инуитов и на их здоровье и благополучие в ходе продолжающейся работы ИПС, связанной с изменениями климата

Продолжать работу по привлечению внимания к воздействию загрязнителей на природу Арктики

Продолжать участие в форумах и встречах ВОЗ, посвященным вопросам, непосредственно связанным с охраной здоровья инуитов



Для достижения этих целей ИПС намерен:

Подготовить документацию по опыту каждого региона для использования в качестве справочного материала при защите интересов инуитов на международном, региональном и национальном уровнях. С учетом важности данной инициативы ИПС намерен просить финансовой помощи у национальных и международных органов для ее неотложной реализации.

Предложить Группе экспертов Арктического совета по здравоохранению при Рабочей группе по устойчивому развитию поддержку в осуществлении инициированной ИПС деятельности по изучению здоровья инуитов во всей Арктике.

Содействовать подготовке медицинских работников не-инуитов с учетом инуитской специфики и обычаев с целью бороться с недостаточным пониманием конкретных проблем Арктики и инуитов. При этом ИПС намерен сотрудничать с инуитскими организациями, занимающимися вопросами здравоохранения.

Выявить исследования в Арктике, которые могут существенно способствовать улучшению здоровья приполярных инуитов и вносить свой вклад в эти исследования. ИПС намерен при этом использовать свое активное участие в рабочих группах Арктического совета, включая Программу оценки и мониторинга в Арктике и РГУР, а также канадскую программу «Северные загрязнители» и другие исследовательские организации.

Провести консультации со своими отделениями в каждой из стран с целью выделить наиболее важный аспект и тему, связанные со здравоохранением инуитов, для их последующей пропаганды на ближайшие четыре года. Разработать стратегию этой работы.

Сотрудничать с национальными и региональными организациями инуитов в деле выявления важнейших аспектов укрепления здравоохранения и благополучия инуитов, а также способов пропаганды этих аспектов с особым вниманием к вопросам психического здоровья.

